

Европа и Евразия

Поддержка прав человека и демократии: Отчет США за 2005-2006 гг.
Опубликован Бюро по вопросам демократии, прав человека и труду

«Свобода объединений и мирных демонстраций считаются фундаментальными свободами человека, имеющими огромное значение для свободного потока информации, мыслей и мнений в демократическом обществе».

--Суҳроб Исмоилов, председатель Ташкентского отделения Общества защиты прав человека Узбекистана «Эзгулик»

Две тысячи пятый год принес позитивные события в плане построения демократических общества в Европе и Евразии, что касается прав человека и правопорядка в некоторых сферах, но также и неутешительные тенденции в других. Возможно, наиболее поразительным событием стала драматическая смена правительства в Кыргызстане, последовавшая за фальсифицированными выборами, проходившими весной. Тем не менее, также весной произошло массовое убийство жителей г. Андижан в соседнем Узбекистане, и последовавшее за ним применение карательных мер к свидетелям, их семьям и активистам, которых Правительство попыталось вовлечь в события, приведшие к подавлению. Другим неутешительным событием этого года стало продолжающееся разрушение демократических принципов и прав человека в других областях Центральной Азии, а также в Белоруссии и России. Тем не менее, независимые средства массовой информации, свобода слова и гражданское общество процветали на оставшейся части континента, как например на Балканах и Украине.

Соединенные Штаты продолжали оказывать решительную поддержку демократии и правам человека в регионе в 2005 г., посредством различных механизмов. США дипломатично вовлекали правительства региона в двусторонние соглашения, совместно с союзниками по демократии, а также многосторонние форумы. Официальные лица США на самом высоком уровне регулярно обращались к лидерам стран Европы и Евразии с призывом о защите прав человека и фундаментальных свобод своих граждан, осуществлять руководство согласно демократическим принципам, и также проводить свободные и беспристрастные выборы. Соединенные Штаты использовали широкий спектр вспомогательных механизмов, включая тренинги, техническую и юридическую поддержку, предоставление грантов, проведение обменов, а также мониторинг судебных разбирательств и выборов. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) продолжала играть важную роль в продвижении демократии и уважении прав человека. В 2005 г. Соединенные Штаты работали над вопросом защиты основных ценностей ОБСЕ, записанных в Хельсинкском Соглашении и последующих договорах, а также автономии ее деятельности по продвижению демократии, таких как наблюдение за выборами.

Соединенные Штаты продолжали осуществлять сильную поддержку демократических институтов и процессов в регионе, включая проведение свободных и беспристрастных выборов. Такая поддержка предоставлялась через дипломатические двусторонние и многосторонние договоренности с международными партнерами, такими как ОБСЕ и Европейский Союз, а также беспристрастные программы помощи. Основное внимание было уделено крупным выборам в Албании, Азербайджане, Македонии, Молдове, Казахстане, Киргизстане и Таджикистане, проходившим в 2005 г., а также продвижение демократических выборов, назначенных на начало 2006 г. в Белоруссии и Украине. Высокопоставленные официальные лица США призывали правительства этих стран к проведению выборов, отвечающих стандартам ОБСЕ. Во всех этих случаях, дипломатия и помощь США были направлены на поддержку демократического выборного процесса, а не определенного кандидата. Помощь США была сосредоточена на продвижении выбора избирателей, обучения, а также повышении прозрачности процесса выборов. Помощь включала поддержку избирательной реформы, мониторинг доступа средств массовой информации и объективного освещения, проведение национальных дебатов кандидатов, обучения избирателей, местных и международных наблюдателей, проведения опроса на выходе с избирательного участка, а также беспристрастных тренингов для политических партий с акцентом на поощрении участия групп, не полностью представленных на выборах, а именно женщин и молодежи, в политическом процессе. Кроме того, Соединенные Штаты продолжали предоставлять интенсивную дипломатическую и программную поддержку демократическим властям, включая помощь органам местной власти и парламентам, поддержку прозрачности, подотчетности, децентрализации, усилий по борьбе с коррупцией. Демократия – это не только выборы, отражающие волю народа. Она также подразумевает и наличие энергичного гражданского общества. Соединенные Штаты продолжали убеждать правительства стран региона в необходимости уважения фундаментальных свобод самовыражения, объединения и собраний, а также стимулирования процветания гражданского общества как хребта демократии. В прошлом году были введены ограничения гражданского общества и происходили притеснения НПО в различных регионах Евразии. Многие правительства стран региона и за его пределами неверно истолковывали так называемые «цветные революции», произошедшие в Грузии, Украине и Киргизстане, когда люди выступили против сфальсифицированных результатов выборов в пользу правительства, избранного народом, как работу НПО, финансируемых иностранными правительствами и действующими по их указке. В ответ, правительства некоторых стран, включая Россию, Казахстан, Узбекистан и Белоруссию, наложили различные уровни ограничений на деятельность НПО, в особенности получающих иностранное финансирование, а также на политическую оппозицию и инакомыслие. Помощь США продолжала способствовать укреплению демократических гражданских обществ и развитию потенциала НПО в сфере эффективной защиты прав, наблюдения за работой правительства и защиты прав человека и фундаментальных свобод. Помощь США, предоставляемая НПО, является прозрачной и придерживается принципов ОБСЕ и международных стандартов. Соединенные Штаты предлагали поддержку и техническую помощь

НПО, работавшим в сфере защиты прав человека, развития свободы самовыражения, средств массовой информации, мониторинга выборов, наблюдения за тем, чтобы правительство не совершило противозаконных действий, предоставления жизненно важных услуг гражданам и беженцам. Другим краеугольным камнем пропаганды демократии и прав человека в регионе была поддержка устойчивых независимых средств массовой информации, предлагающих населению различные взгляды и объективную информацию. Благодаря программам, финансируемым США, были проведены тренинги и обмены журналистами, оказана помощь независимой прессе и средствам вещания в формировании их потенциала и устойчивости, поддержка в улучшении юридических рамок работы СМИ, оказана юридическая помощь, а также улучшен доступ к объективной информации через Интернет. События, произошедшие в Кыргызстане в 2005 г., продемонстрировали, что свобода средств массовой информации является центральной для зарождающихся демократических общества, в особенности та заметная роль, которую сыграли независимые типографии, финансируемые США, в демократическом прорыве. В Молдове, Соединенные Штаты с успехом использовали результаты, достигнутые независимым проектом по мониторингу средств массовой информации, профинансированном США, в вопросе помощи правительству Молдовы в предоставлении равного доступа средств массовой информации и освещения подготовки к парламентским выборам в марте 2005 г.

Продвижение правовых норм и прав человека, включая свободу вероисповедания, оставалась ключевым элементом работы США в регионе. Соединенные Штаты продолжали оказывать поддержку защитникам прав человека и продвигать юридическую реформу и независимость. США через свои двусторонних соглашениях, а также при помощи ОБСЕ, обеспечивали поддержку и проводили тренинги для активистов по правам человека и НПО во всем регионе, формируя организационный потенциал и поощряя защиту норм права. Официальные лица США обеспечивали моральную и финансовую поддержку защитникам прав человека и демократии и, при возможности, посещали судебные разбирательства и тюрьмы, в которых они содержались. Кроме того, Соединенные Штаты проводили тренинги для работников правоохранительных органов и военных по вопросу защиты прав человека, включая защиту от пыток.

Соединенные Штаты продолжали выступать против притеснений, включая отдельные случаи таких притеснений, а также настаивали на защите прав человека и норм права там, где существовала угроза их ущемления, включая наших сторонников в России, Узбекистане, Казахстане и Азербайджане. Соединенные Штаты возглавляли международные призывы к независимому международному расследованию событий в Андиджане. На заседании Третьего комитета Генеральной ассамблеи ООН Соединенные Штаты поддержали и проголосовали за резолюцию, внесенную ЕС, о притеснениях в Узбекистане, включая те, которые относятся к событиям в Андиджане. Кроме того, США совместно с ЕС и другими странами совместно представили резолюцию, в которой осуждались тяжелые нарушения прав человека в Туркменистане и содержался призыв к правительству

республики разрешить эти проблемы. В апреле 2005 г. в Комиссии ООН по правам человека Соединенные Штаты выступили со-инициатором успешной резолюции, выражющей озабоченность действиями правительства Белоруссии в сфере прав человека.

Как неоднократно заявляла Госсекретарь, Соединенные Штаты не подвергают риску свое продвижение демократии и прав человека во имя интересов безопасности. Несомненно, США поддерживают стабильность, процветание и безопасность демократических общества, уважающих права человека, нормы права и фундаментальные свободы.

Таджикистан

Достижения Правительства Таджикистана в отношении прав человека оставались незначительными. В Таджикистане господствует авторитарный режим. Президент Эмомали Рахмонов и его окружение, состоящее из преданных его сторонников, доминируют в политической жизни. В стране имеется Конституция и многопартийная политическая система, но на практике демократический прогресс шел медленно. Хотя правительство и разрешило регистрацию двух проправительственных политических партий в этом году, оно продолжало отказывать в регистрации оппозиционных. Исполнительная ветвь власти продолжала оказывать давление на юридическую систему и доминировать над законодательной. Коррупция продолжала препятствовать продвижению демократических и социальных реформ. Правительство продолжало ограничивать деятельность гражданского общества, отказывать в выдаче виз и проведении регистрации некоторым международным и местным НПО, работающим в сфере демократии и защиты прав человека. Правительство отказывало в регистрации, притесняло и подвергало цензуре независимые средства массовой информации. Поступала информация о пытках, притеснениях и вымогательствах со стороны правоохранительных органов, действовавших безнаказанно; тяжелых условиях содержания под стражей; ограничении свободы вероисповедания; насилия и дискриминации в отношении женщин; использовании принудительного и детского труда. Торговля людьми (ТЛ) оставалась проблемой, но правительство достигло некоторых улучшений в этой области.

Стратегия США по защите прав человека и демократии продолжала концентрироваться на усилении позитивного развития и вовлечения правительства, международной общин и общественности Таджикистана в продвижении на пути демократических реформ и уважению прав человека для обеспечения стабильности. США определило надежных партнеров среди НПО, в правительственном и частном секторах, и продолжало поддерживать регулярные, тесные контакты со странами и международными организациями, разделяющими убеждения США и вовлеченными в мониторинг ситуации с правами человека и демократией.

Усилия США по продвижению демократии в большей мере были сконцентрированы на парламентских выборах, проходивших в феврале 2005 г., и

предстоящими президентскими выборами в ноябре 2006 г. Сотрудники посольства регулярно встречались с представителями по проведению выборов, а также другими дипломатическими и международным миссиями, для подчеркивания необходимости проведения свободных и честных выборов, формирования потенциала для их мониторинга и координирования деятельности. Перед февральскими выборами НПО, финансируемые США, провели тренинг по процедурам и этике для членов окружных избирательных комиссий. Соединенные Штаты поддерживали разработку гражданских и выборных руководств и учебников для ресурсных центров НПО и школьных программ. В октябре 2005 г. Госсекретарь и прочие высокопоставленные лица США встречались с лидерами политических партий для обсуждения за круглым столом политического климата и поощрения их на продолжение демократических реформ и высказывание мнений. Госсекретарь заверила лидеров политических партий в том, что США будут работать с ними над формированием демократического общества. Для продвижения подлинного политического плюрализма и развития многопартийной системы в Таджикистане, Соединенные Штаты обучили лидеров партий формированию мощного избирателя путем продвижения членства женщин, молодежи, а также улучшения связей со средствами массовой информации и общественностью. Соединенные Штаты поддержали серию парламентских встреч за круглым столом, что позволило свести вместе политические партии и граждан в телевизионной встрече, проходившей в здании муниципалитета. Через своих местных партнеров (НПО), Соединенные Штаты поощряли диалог между гражданами и местными политиками, мобилизовали молодежь и общественность на участие в президентских выборах 2006 г., а также поддерживали проведение свободных и честных выборов. НПО, финансируемая США, работала в области усиления зарегистрированных демократических партий перед парламентскими выборами, проходившими в феврале 2005 г., а также способствовала постыборному формированию партий посредством проведения семинаров и консультаций для организаторов районных партий. Данная НПО работала с женщинами – членами политических партий, местными НПО, правительством и средствами массовой информации и консультировала их по вопросам методов повышения политического участия женщин. США активно сотрудничала с международными организациями и НПО - исполнительными партнерами, разделяющими взгляды Соединенных Штатов, для закладки фундамента для проведения свободных, честных и прозрачных президентских выборов в ноябре 2006 г. США концентрировали внимание на улучшении свободы средств массовой информации и доступа к информации, так как правительство отказалось в регистрации некоторым независимым медийным организациям и вещательным станциям. Журналисты, подвергающие правительство критике, сталкивались с притеснениями и обвинениями. Официальные лица США открыто и в частном порядке настаивали на предоставлении большей свободы прессы, улучшению доступа к независимым средствам массовой информации и свободе слова. Соединенные Штаты оказывали поддержку НПО-партнерам в вопросе формирования потенциала независимых средств массовой информации и повышения возможностей местных средств массовой информации в предоставлении точной и проверенной журналистики. Благодаря программам,

проводившимся при финансовой поддержке США, были проведены тренинги для журналистов, оказана поддержка опубликованию новостей, профинансираны дебаты и конференции. В результате, были опубликованы многие статьи по вопросу прав человека. В честь Всемирного дня свободы прессы, Соединенные Штаты помогли местной НПО провести конференцию по правам человека и профинансировали конкурс, проводившийся среди журналистов Таджикистана. При финансовой помощи США местные и международные НПО начали сотрудничество для запуска пяти радиостанций в областях, имеющих ограниченный доступ к средствам массовой информации. Эти НПО окажут помочь в организации станций и обучении персонала. Кроме того, Соединенные Штаты профинансировали программу «Набзи зиндаги» («Пульс жизни») - единственную программу на таджикском языке, объединяющую информацию, поступающую из регионов, и транслирующую ее на аудиторию до одного миллиона человек. В то время как правительство все усиливает нападки на международные НПО и их местных партнеров, официальные лица США регулярно проводят встречи с представителями этой общины и призывают правительство к объективному отношению. Официальные лица США поощряют всех исполнительных партнеров и получателей грантов на сохранение прозрачности для того, чтобы у правительства не было предлога для закрытия НПО или их притеснения. Соединенные Штаты защищали права НПО и оказывали им помощь в разрешении растущих проблем и давления со стороны правительства, продвигая более прозрачный процесс получения виз и регистрации. В 2005 г. посольства США впервые организовало круглый стол с участием НПО, официальных лиц правительства, доноров для обсуждения вопросов выдачи виз и регистрации. Этот круглый стол послужил отправной точкой в необходимом диалоге между правительством и гражданским обществом. Соединенные Штаты профинансировали семь центров по поддержке гражданского общества, которые проводили тренинги, семинары, обеспечивали техническую поддержку, информационные ресурсы и профессиональные услуги НПО и общественным объединениям. Соединенные Штаты также предоставляли помощь в развитии всеобъемлющих юридических и финансовых рамок, которые позволят поддержать и укрепить сектор НПО.

Для поддержания прав человека и норм права, США проводили работу с НПО-партнерами для обучения юристов в области прав человека и организации юридических информационных центров по всему Таджикистану. Одна из НПО при финансовой поддержке США продолжала управлять сетью по защите прав граждан в Ферганской долине. Эта сеть обучала адвокатов и юристов, разрабатывала кампании по защите прав граждан, включая права человека. Сеть также продвигала нормы права и обучала общественность в области их прав. Соединенные Штаты высказали свою обеспокоенность нарушением прав человека и отсутствием надлежащих правовых процедур. США убеждали в необходимости наличия таких процедур и уважения прав человека в отношении Махмадрузи Искандарова председателя Демократической партии Таджикистана, приговоренного в 2005 г. к 23 годам заключения по нескольким обвинениям. Искандаров утверждал, что обвинения являлись ложными и имели политическую мотивацию. Соединенные Штаты выступили против процесса выдачи Искандарова

Россией, его длительного задержания, предполагаемых пыток и ограничения доступа к судебному процессу.

Соединенные Штаты тесно сотрудничали с правоохранительными органами и министерствами в сфере обучения сотрудников этих органов и военных регулированию прав человека. В результате усилий США и прочих международных организаций, правительство ввело двухдневный обязательный курс по правам человека для всех новых сотрудников правоохранительных органов. Посольство профинансировало тренинг для местных и республиканских сотрудников в Таджикистане и за рубежом в целях прививания соответствующих навыков управления.

Посольство регулярно участвовало во встречах тематической группы по правам человека, в которой принимают участие международные организации, занимающиеся проблемой прав человека, а также проводило мониторинг и предоставляло информацию о нарушениях и улучшениях в сфере прав человека. В 2005 г. НПО при финансовой поддержке США провела программу по поддержанию и укреплению работы защитников прав человека в сфере защиты и продвижения этих прав. Программа уделяла особое внимание свободе прессы и поощрению сотрудничества между организациями, работающими по правам человека, как на местном, так и региональном уровне.

Хотя законодательство Таджикистана предусматривает равные права женщин и мужчин, многие женщины не осведомлены о своих правах и сталкиваются с притеснениями и ущемлением прав. При помощи своих местных партнеров посольство финансировало программы по образованию и поддержке женщин как в городских, так и сельских местностях, помогало в поднятии их статуса через информацию о микрофинансовых возможностях, рыночной экономике и юридических правах. Соединенные Штаты поднимали осведомленность о домашнем и супружеском насилии через своих НПО-партнеров, а также поддерживали проект по обучению женщин-журналисток рассказывать о вопросах насилия.

Женские центры юридической защиты в Душанбе и Ходженте при финансовой поддержке США отобрали и обучили юристов и студентов юридических факультетов для сферы наделения женщин полномочиями в защите своих юридических прав, а также предоставляли юридические услуги. Кроме того, центры служили в качестве архива юридических материалов по правам женщин, которые может использовать для целей исследования, распространения и проведения ежемесячных программ тренингов для населения. Также Соединенные Штаты работали с местными лидерами над разработкой законопроекта об усилении прав женщин.

Посольство командировало пятерых религиозных лидеров в Соединенные Штаты для участия в международной программе лидерства для временно прибывающих. Эта программа уделяет особое внимание религии, политике и толерантности. Она

также содействует обмену идеями и взглядами между религиозными лидерами и иммигрантами из Таджикистана и Центральной Азии. Участники получили понимание этнического и культурного разнообразия Соединенных Штатов, роли НПО, специальных групп по интересам и религиозных институтов в продвижении этнической и религиозной толерантности в США. Соединенные Штаты продолжали продвигать религиозную толерантность во время встреч с религиозными лидерами и представителями власти, а именно Комитета по делам религий. Посольство время от времени оказывало помощь религиозным организациям и продолжало проводить мониторинг нарушений религиозных прав по стране, а также информировать о них.

Грант США помог НПО обучить трудовых мигрантов в сфере их прав и обязанностей с тем, чтобы они могли защитить себя, работая за рубежом. До одного миллиона таджиков являются трудовыми мигрантами. Они часто сталкиваются со сложностями за рубежом, особенно в России. Таджикистан является одним из основных источников принудительного труда и сексуальной эксплуатации в коммерческих целях для России, Казахстана, Киргизстана, Узбекистана, Объединенных Арабских Эмиратов и прочих стран. Правительство выступило в качестве чутко реагирующего союзника в борьбе с ТЛ. Специальное подразделение по борьбе с ТЛ и ракетом провело расследование и арестовало больше нарушителей, чем в прошлом году. Частично это является результатом финансирования со стороны США. Кроме того, Соединенные Штаты тесно работали с международными и местными партнерами в области планирования размещения будущих КПП для препятствования ТЛ, а также предоставления постоянного убежища для реабилитации жертв. Организации-партнёры США также работали над вопросом поднятия общественной осведомленности, обучения правоохранительных органов в сфере ТЛ, и обеспечивали социальную поддержку жертв.